REGOLAMENTO PER L'ESECUZIONE

DI ACQUISTI SOTTOSOGLIA

INDICE

PARTE I – Disposizioni generali
Art. 1 – Oggetto e principi generali
Art. 2 – Campo di Applicazione

PARTE II – Contenuti del Regolamento
Art. 3 – Ambito oggettivo di applicazione
Art. 4 - Scelta degli operatori economici
Art. 5 - Principio di rotazione ed eventuali deroghe
Art. 6 – Iter procedurale

PARTE III – Acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 euro
Art. 7 – Modalità di affidamento
Art. 8 – Requisiti

PARTE IV – Acquisti di beni e servizi di importo tra i 5.000 euro e i 40.000 euro
Art. 9 – Procedure di acquisto
Art. 10 – Indagine di Mercato
Art. 11– Valutazione delle offerte
Art. 12 - Criteri di aggiudicazione
Art. 13 – Atto equivalente alla determina a contrarre
Art. 14 – Controlli
Art. 15 – Stipulazione del contratto
Art. 16 – Fatturazione e pagamenti

PARTE V – Acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 40.000 euro ed inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro ed inferiore a 150.000 euro
Art. 17 – Modalità di affidamento

PARTE VI – Disposizioni finali
Art. 18 – Pubblicità e Trasparenza
Art. 19 – Entrata in vigore

PARTE I – Disposizioni generali

Art. 1 – Oggetto e principi generali

1. Il presente regolamento è adottato nell'ambito di autonomia dell'ASM Costruire Insieme al fine di disciplinare le modalità di affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto fornitura di beni ed erogazione di servizi di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria ai sensi dell'art 50 comma 1 del D. Lgs. 36/2023 nonché nel rispetto della disciplina applicabile ai contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie europee, Libro II, Parte I, artt. 48-55 del D. Lgs. 36/2023 (di seguito "Codice").

2. Il Regolamento richiama i principi ispiratori della nuova normativa, in primis quelli dell'efficacia e della fiducia, che si traducono nella massima tempestività e nell'attuazione del buon andamento della Pubblica Amministrazione e ai quali deve essere improntato l'esercizio dell'azione amministrativa nel procedimento di acquisto, favorendo l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di correttezza, libera concorrenza, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché del principio di rotazione.

3. Tutti gli acquisti di qualsiasi importo sono effettuati in forma telematica attraverso piattaforme digitali di approvvigionamento certificate.

Art. 2 – Campo di Applicazione

Il presente Regolamento si applica a tutti gli acquisti di beni e servizi sottosoglia comunitaria dell'ASM Costruire Insieme, in qualità di Stazione Appaltante, ad eccezione di quanto di seguito specificato:

- Spese di cassa contante individuate nell'apposito Regolamento del servizio amministrativo contabile dell'ASM Costruire insieme;
- Contratti di lavoro dipendente e libero professionale, in quanto esulano dalla nozione di appalto poiché prestazioni di opera intellettuale rese senza vincoli di subordinazione del prestatore nei confronti del committente disciplinate dal codice civile;
- Quanto previsto nell'art. 56 del Codice, solo a titolo esemplificativo: servizi di arbitrato e di conciliazione, servizi di certificazione o autenticazione di documenti per Notai, rappresentanza legale in giudizio ecc….
- Quanto previsto dall'ANAC con l'utilizzo della Piattaforma per i Contratti Pubblici (PCP) di ANAC, in alternativa alle piattaforme di approvvigionamento digitale (PAD) certificate, in caso di impossibilità o difficoltà di ricorso a queste ultime.

PARTE II – Contenuti del Regolamento

Art. 3 – Ambito oggettivo di applicazione

La presente disciplina riguarda le procedure per l'affidamento di servizi e beni di importo inferiore alla soglia comunitaria come declinate dagli artt. 48 e ss. del Codice, suddivisi secondo le seguenti soglie.

Importo degli affidamenti di beni e servizi – tutti gli importi si intendono al netto dell'IVA:

- Affidamento di importo inferiore a 5.000 euro
- Affidamento di importo ≥ 5.000 euro e < 40.000 euro
- Affidamento di importo ≥ 40.000 euro < 140.000 euro
- Affidamento di importo ≥ 140.000 fino alla soglia comunitaria

Il valore stimato delle procedure sottosoglia è calcolato in osservanza dei criteri fissati all'art. 14 del Codice. Al fine di evitare un artificioso frazionamento dell'appalto, si rende necessario prestare attenzione alla corretta definizione del fabbisogno in relazione all'oggetto degli appalti, specialmente nei casi di ripartizione in lotti o di ripartizione dell'affidamento nel tempo.

Al fine di favorire la trasparenza, l'efficienza e la funzionalità dell'azione amministrativa, l'ASM Costruire Insieme nello stilare il Piano Programma Triennale, tiene conto della programmazione degli acquisti di beni e servizi. Tale programmazione è finalizzata al controllo della spesa e dell'aggregazione dei fabbisogni permettendo così la ricognizione periodica delle esigenze di acquisto aziendali.

Art. 4 - Scelta degli operatori economici

Ai fini della scelta della tipologia di procedimento da attivare, fermo restando il prioritario utilizzo delle convenzioni e/o degli accordi quadro e/o degli altri strumenti messi a disposizione dalle piattaforme digitali di approvvigionamento, conformemente alla normativa vigente, si provvede ad operare secondo le disposizioni di seguito indicate.

Art. 5 - Principio di rotazione ed eventuali deroghe

1. Gli affidamenti disciplinati dal Regolamento avvengono nel rispetto del principio di rotazione.

In applicazione del principio di rotazione, così come disposto dall'art. 49 del Codice, è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano a oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi.

E' prevista deroga nei seguenti casi:

1. Per affidamenti diretti di importo inferiore a 5.000 euro;

2. Per affidamenti di importo pari o superiore a 5.000 euro è possibile derogare al principio di rotazione nel caso di una o più delle seguenti condizioni:

a) particolari caratteristiche o specificità di gestione del bene, di esecuzione del servizio o del lavoro da acquisire, tali da richiedere la consultazione di operatori economici con esperienza specifica (diritti di privativa, specificità artistiche e/o culturali, ecc.);

b) servizi, beni o lavori relativi a particolari forniture, attività o opere che, se forniti o eseguiti da soggetti diversi da quelli a cui sia stata affidata precedentemente la realizzazione della fornitura o del lavoro, possano recare grave pregiudizio all'ASM Costruire Insieme per evidenti e documentate problematiche tecniche e/o operative;

c) particolare struttura del mercato e riscontrata effettiva assenza di alternative;

d) casi motivati con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, nonché di accurata esecuzione del precedente contratto.

L'ASM Costruire Insieme si impegna a rispettare il criterio di rotazione al fine di favorire la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei e di evitare il consolidarsi di rapporti esclusivi con alcune imprese.

La rotazione si attua all'interno del medesimo settore merceologico e nella medesima fascia di valore economico.

Art. 6 – Iter procedurale

1. All'effettuazione delle spese provvede il Direttore, sotto la propria responsabilità e nel rispetto delle norme e delle cautele previste, in ordine alla diligenza nell'adempimento, dall'art. 1176 del Codice Civile.

2. Gli acquisti vengono proposti al Direttore, di norma dal Referente del Servizio che intende effettuare l'acquisto.

3. Il Direttore rende conto delle suindicate spese al Consiglio di Amministrazione con frequenza almeno bimestrale rendicontandole in un prospetto che evidenzia la descrizione della spesa e l'importo sostenuto.

PARTE III – Acquisti di beni e servizi di importo inferiore a 5.000 euro

Art. 7 - Modalità di affidamento

1.Gli acquisti di servizi e di beni di importo inferiore a 5.000 euro avvengono mediante affidamento diretto nel rispetto dei principi di massima tempestività e semplificazione.

2. Il Referente del Servizio richiede il preventivo ad un unico operatore economico senza l'obbligo di consultazione di più operatori economici, ma qualora la struttura del mercato lo consentisse, l'operatore economico può essere scelto anche attraverso la richiesta di tre preventivi.

3.L'operatore economico può essere scelto anche tra gli iscritti nell'elenco fornitori delle piattaforme digitali della Pubblica Amministrazione. Nel caso in cui si utilizzi il Mepa la stipula del contratto avviene attraverso la sottoscrizione del documento di stipula generato dal Mepa.

4.Agli affidamenti inferiori a 5.000 euro al netto di IVA non si applica il principio di rotazione, come previsto dall'art. 49 comma 6 del Codice.

Art. 8 - Requisiti

1. Gli operatori economici per partecipare alle procedure disciplinate dal Regolamento devono autocertificare, ai sensi del d.p.r. 445/2000, la sussistenza dei requisiti previsti dal Codice.

2. Gli operatori economici devono dichiarare il CCNL che applicano ai propri dipendenti.
3. Nel rispetto dell'art. 100 del Codice, l'Azienda può richiedere il possesso dei requisiti di idoneità professionale, capacità economica e finanziaria e/o tecnica, garantendo la partecipazione delle piccole e medie imprese.

PARTE IV – Acquisti di beni e servizi di importo tra i 5.000 euro e i 40.000 euro

Art. 9 - Procedure di acquisto

1. In caso di acquisti di importo tra i 5.000 e i 40.000 euro, l'ASM Costruire Insieme richiede all'operatore economico, o agli operatori economici, un preventivo a mezzo di posta elettronica certificata.
2. Ai fini dell'individuazione degli operatori economici da invitare alle procedure oggetto del regolamento, l'ASM Costruire Insieme può alternativamente impiegare i seguenti strumenti:
a) consultazione degli elenchi degli operatori economici disponibili sulle piattaforme telematiche di e-procurement;
b) Indagini di Mercato;
c) Albo Fornitori del Comune di Alessandria.
3. Nel caso in cui il ricorso agli strumenti sopra indicati non consenta l'individuazione di operatori economici idonei all'esecuzione delle prestazioni di interesse dell'ASM Costruire Insieme, quest'ultima si riserva di individuare gli operatori mediante acquisizione di informazioni sulla rete internet. Con le stesse modalità l'ASM Costruire Insieme si riserva di individuare gli operatori economici affidatari nel caso di necessità ed urgenza.
4.Sono esclusi dai precedenti strumenti i casi in cui la specificità tecnica, professionale, organizzativa e artistica possa essere inequivocabilmente ricondotta ad un unico soggetto ricorrente.

Art. 10 – Indagine di Mercato

1.L'ASM Costruire Insieme ricorre ad una Indagine di Mercato tramite una Manifestazione di Interesse pubblicata sul sito aziendale nella sezione "Avvisi Pubblici".
2. La Manifestazione di Interesse contiene i seguenti elementi minimi:
a) oggetto dell'affidamento;
b) durata dell'affidamento;
c) requisiti di partecipazione;
d) eventuale documentazione da presentare;
e) modalità di presentazione delle domande;
e) termine di pubblicazione;
f) modalità di comunicazione con l'ASM Costruire insieme.
3.L'avviso di Manifestazione di Interesse deve essere pubblicato sul sito aziendale per un periodo di 15 giorni.

Art. 11 - Valutazione delle offerte

1.Il Direttore dell'ASM Costruire insieme, in collaborazione con una eventuale commissione formata da tre componenti, valuta le offerte pervenute e procede alla verifica della documentazione amministrativa.

2.L'eventuale commissione viene nominata prima della scadenza dei termini di presentazione delle offerte.

Art. 12 - Criteri di aggiudicazione

1.Gli acquisti sono aggiudicati in base al criterio del prezzo più basso oppure dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

Art. 13 - Atto equivalente alla determina a contrarre

1. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento e di trasparenza, il Provvedimento in sede di approvazione, che costituisce atto equivalente alla determina a contrarre, contiene i seguenti elementi:

- oggetto dell'affidamento;
- importo;
- fornitore;
- ragioni della scelta del fornitore;
- possesso da parte del fornitore dei requisiti di carattere generale, nonché dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti:
- Codice Identificativo di Gara (CIG).

2. Sulla base del Provvedimento approvato, gli uffici emettono ordine secondo il preventivo approvato, sottoscritto dal Direttore in forza dei poteri conferiti da Statuto.

Art. 14 - Controlli

1. Nel caso di affidamento diretto, l'ASM Costruire insieme può procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autodichiarazione resa dall'operatore economico ai sensi e per gli effetti del d.p.r. 445/2000, dalla quale risulti il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice ed il possesso dei requisiti di carattere speciale, ove previsti.

2. Prima della conferma dell'ordine, l'ASM Costruire Insieme procede alle seguenti attività, se ed in quanto previste come dovute dal Codice:

- verifica del documento unico di regolarità contributiva (DURC);
- verifica della sussistenza dei requisiti speciali ove previsti;
- verifica delle condizioni soggettive che la legge stabilisce per l'esercizio di particolari professioni o all'idoneità a contrarre con la P.A. in relazione a specifiche attività.

Art. 15 - Stipulazione del contratto

1. Ai sensi dello Statuto dell'ASM Costruire Insieme, il Direttore ha il potere di stipulare i contratti di acquisto di beni, lavori e servizi.
2. I contratti devono essere sottoscritti con firma digitale nelle forme previste nell'art. 32 c. 14 del Codice.
3. I contratti sono stipulati in forma scritta mediante scambio di lettere o accettazione di preventivo, tramite posta elettronica certificata così come previsto dall'art. 18 c. 1 del Codice.

Art. 16- Fatturazione e pagamenti

1. La fatturazione deve essere effettuata in base alla normativa vigente.
2. I pagamenti saranno effettuati su Conto Corrente indicato dal fornitore ed entro i termini previsti dalla normativa vigente.

PARTE V – Acquisti di forniture e servizi di importo pari o superiore a 40.000 euro ed inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e di lavori di importo pari o superiore a 40.000 euro ed inferiore a 150.000 euro

Art. 17 – Modalità di affidamento

1. In caso di acquisti di lavori, beni o servizi di importo pari o superiori a 40.000 euro, L'ASM Costruire Insieme, può rivolgersi al Comune così come previsto dall'art. 7, c.3 del Contratto di Servizio sottoscritto tra il Comune di Alessandria e l'ASM Costruire Insieme.

PARTE VI– Disposizioni finali

Art. 18 - Pubblicità e trasparenza

1. Il Direttore cura tutti gli adempimenti previsti dalla normativa vigente come di sua spettanza, ivi compresi quelli in materia di pubblicità, di trasparenza e di accesso agli atti.
2. Per le procedure negoziate e gli affidamenti diretti di valore inferiore alla soglia europea trovano applicazione le disposizioni in materia di trasparenza e pubblicità previste dal Codice, dal d.lgs. 33/2013 e dalla disciplina comunque applicabile.

Art. 19 - Entrata in vigore

1. Il presente Regolamento deliberato dal Consiglio di Amministrazione dell'Azienda entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione sul sito istituzionale dell'Azienda nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Disposizioni Generali – Atti Generali".
2. La stessa modalità di pubblicazione di cui al c. 1 è utilizzata per le successive eventuali modifiche e integrazioni del presente Regolamento.

Alessandria, 10/06/2025